

**ОТЧЕТ**  
**об итогах работы департамента**  
**государственного регулирования**  
**цен и тарифов**  
**Костромской области за 2017 год**  
**и задачах на 2018 год**

## **1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА**

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области был создан в августе 2012 года в результате реорганизации Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 36 человек, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

На сегодняшний день Департамент исполняет свыше 100 функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

- 1) установление тарифов в регулируемых сферах: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;
- 2) реализация мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги;
- 3) контрольно-надзорная деятельность.

## **2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

В 2017 году департаментом принято 537 тарифных решений в отношении 310 субъектов регулирования.

Утверждено более 140 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения принимались с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги по формуле «инфляция минус».

За период 2015 -2018 годы темпы роста тарифов снизились более чем в два раза.

Тарифные решения принимались в пределах ограничений роста платы граждан за коммунальные услуги, установленных распоряжением Правительства РФ для Костромской области в размере 3,7%.

Для всех инфраструктурных отраслей и регулируемых коммунальных организаций реализован принцип «инфляция минус» - ограничение размера ежегодной индексации тарифов уровнем прогнозной инфляции, уменьшенным на величину фактора эффективности, который определяется отраслевой спецификой.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://docs.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

**3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ****3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения:**

№ п/п	Регион	Установленный тариф с 1 июля 2017 года	Предельные уровни тарифов, установленные ФАС России с 1 июля 2018 года		Установленный тариф с 1 июля 2018 года
			минимальный	максимальный	
1	Костромская область	4,18	4,32	4,38	4,32
		<b>Рост, %</b>	<b>103,3</b>	<b>104,8</b>	<b>103,3</b>

руб./кВтч (с НДС)

На территории Костромской области с 1 января 2018 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2017 года в размере 4,18 руб./кВтч (с НДС), с 1 июля 2018 года в размере 4,32 руб./кВтч (с НДС) по минимальному предельному уровню, утвержденному приказом ФАС России от 13.10.2017 г. № 1354/17 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год» на территории Костромской области установлены предельные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей на 2018 год». Рост тарифов составил 3,3%.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

**3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2018 год**

Приказом ФАС России от 19.12.2017 г. № 1747/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год» установлены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций на 2018 год.

Согласно данному приказу предельный максимальный рост одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций на территории Костромской области по всем уровням напряжения утвержден в первом полугодии без роста, во втором полугодии от 1,9 до 2,5% в зависимости от уровня напряжения.

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения)

№ п/п	Период	Одноставочный тариф			
		Уровень напряжения			
		высокое (ВН) 110 кВ и выше	среднее I (СНІ) 35 кВ	среднее II (СНІІ) 20-1 кВ	низкое (НН) 0,4 кВ и ниже
<b>Установлено департаментом на 2017 год</b>					
1.	1 полугодие 2017 год	1,80293	2,65443	2,75557	3,25356
<b>Предельные уровни тарифов на 2018 год</b>					
1.	максимальный на 1 полугодие 2018 года	1,80293	2,65443	2,75557	3,25356
	<i>рост, %</i>	100,0	100,0	100,0	100,0
	максимальный на 2 полугодие 2018 года	1,83719	2,72079	2,82170	3,25356
	<i>рост, %</i>	101,9	102,5	102,4	100,0
<b>Установлено департаментом на 2018 год</b>					
2.	1 полугодие 2018 года	1,80282	2,65417	2,75551	1,80282
	2 полугодие 2018 года	1,83709	2,72049	2,82116	1,83709
	<i>рост, %</i>	<b>101,9</b>	<b>102,5</b>	<b>102,4</b>	<b>101,9</b>

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области приняты на 2018 год в первом полугодии на уровне второго полугодия 2017 года, во втором полугодии с ростом по высокому напряжению – 1,9%, среднее первое напряжение – 2,5%, среднее второе напряжение – 2,4%, низкое напряжение – 0%.

Среднее увеличение «сетевых тарифов» на территории региона составит 1,7% при предельно допустимом росте 3,0%, что ниже показателя индексации тарифов сетевых организаций, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

### 3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, которые входят в состав тарифа на электрическую энергию, с 1 июля 2018 года на территории Костромской области были установлены в соответствии с новыми Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 г. № 1554/17.

В соответствии с п. 8 методических указаний в целях недопущения резкого увеличения размера сбытовой надбавки на территории Костромской области утвержден график поэтапного доведения необходимой валовой выручки до размеров эталонной (постановление губернатора Костромской области от от 29.12.2017 г. № 274):

Показатели	ПАО «Костромская сбытовая компания»			ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»		
	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доля эталонной выручки гарантирующего поставщика в совокупной величине необходимой	0,35	0,70	1,00	0,38	0,70	1,00

валовой выручки, дэв						
Индекс изменения совокупной величины эталонной выручки (необходимой валовой выручки), %	118,5%	123,7%	120,8%	107,7%	111,5%	114,0%

В среднем рост сбытовых надбавок с 1 июля 2018 года запланирован не более 3,7 % в рамках показателя инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

### 3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

С 2018 года вступили в силу новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17.

Расчет платы за технологическое присоединение может производиться двумя способами на выбор заявителя: по ставкам за единицу максимальной мощности или по стандартизированным тарифным ставкам.

Стандартизированные тарифные ставки, начиная с 2017 года, устанавливались на одном уровне для всех территориальных сетевых организаций.

Согласно новым Методическим указаниям на 2018 год ставки за единицу максимальной мощности также установлены на одном уровне для территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре для всех потребителей региона.

Таким образом, согласно данной Методике определение платы за технологическое присоединение становится наиболее доступной и прозрачной для потребителей.

Для тех заявителей, у которых энергопринимающие устройства с максимальной мощностью до 150 кВт (малый и средний бизнес) ставки на строительство объектов электросетевого хозяйства установлены на нулевом уровне. Для данной категории потребителей плата включает затраты только на организационные мероприятия, связанные с подготовкой и выдачей технических условий заявителю, проверкой сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Это позволило существенно (в разы) снизить плату за техприсоединение.

### 3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сфере электроэнергетики реализованы 4 инвестиционные программы (филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис», ООО «КФК Энерго» и АО «Оборонэнерго») наибольшую долю занимает инвестиционная программа ПАО «МРСК Центра» - 97% от общего объема.

В целом инвестиционные программы территориальных сетевых организаций выполнены в полном объеме и по финансированию и по запланированным мероприятиям. Фактическое исполнение составило 878,3 млн. руб. или 100,2% от плана.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

### 3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2018 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 30.06.2017 г. № 875/17-ДСП (с учетом изменений, внесенных приказом ФАС России от 30.11.2017 г. № 1613/17-ДСП).

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2018 год увеличен по сравнению с 2017 годом (планом) на 1,6% .

## 4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

### 4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Розничные цены на природный газ, в том числе для населения, возрастут с 1 июля 2018 года на 3,4% в соответствии с параметрами Прогноза СЭР РФ.

Это ниже темпов роста в 2017 году (3,9%). Таким образом, продолжается политика сдерживания роста цен на топливо, что позволяет создать условия для умеренного прироста тарифов на электрическую, тепловую энергию и на другие энергоемкие коммунальные услуги.

### 4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2018 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Размер специальной надбавки на первое полугодие 2018 года определен на уровне декабря 2017 года, а на второе полугодие 2018 года с ростом 3,4%, что соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов:

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для всех групп потребителей (кроме населения), руб./1000 м.куб. (безНДС)			
с 1 июля 2017 года	2018 год		Рост, %
	с 1 января	с 1 июля	
59,94	59,94	61,98	103,4%

В результате объем средств по Программе газификации Костромской области на 2018 год за счет средств от применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 209,6 млн. рублей, что на 2,9% выше по отношению к предыдущему периоду регулирования.

### 4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Процедура технологического присоединения определена правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов среднегодовой индекс потребительских цен на 2018 год определен в размере 103,7% к уровню 2017 года.

Таким образом, минимальный уровень платы за подключение установленный в соответствии с пунктом 26(22) Основных положений в 2018 году, не может быть менее 24 884,23 рубля и более 62 210,56 рублей (с НДС, когда заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без НДС).

Плата за технологическое присоединение «льготной» категории потребителей к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» на территории Костромской области установлена в следующих размерах:

№п/п	Заявитель	Единица измерения	2017 год		2018 год		Рост, %	
			Размер платы		Размер платы			
			с НДС	без НДС	с НДС	без НДС		
1.	Заявители, намеревающиеся использовать газ для предпринимательской (коммерческой) деятельности	рублей	56 223,90	47 647,37	58 304,18	49 410,32	3,7%	3,7%
2.	Прочие заявители	рублей	33 734,34	28 588,42	34 982,51	29 646,19	3,7%	3,7%

Плата за технологическое присоединение «льготной» категории потребителей установлена ниже уровня экономически обоснованных затрат газораспределительной организации более чем в два раза.

В результате возникают выпадающие доходы, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации возмещаются АО «Газпром газораспределение Кострома» за счет средств специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Объём выпадающих доходов на 2018 год составляет 14,2 млн. рублей.

Отметим, что по отношению к предыдущему периоду регулирования размер выпадающих доходов от «льготного» технологического присоединения снижен на 26 %, что позволит увеличить объем средств, направляемых на газификацию региона (строительство объектов газового хозяйства).

Технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее определяется по утвержденным стандартизированным тарифным ставкам (постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 08.12.2017 №17/426).

Стандартизированные тарифные ставки устанавливаются на проектные работы, на строительство объектов газового хозяйства, а также на проверку выполнения заявителем технических условий и на осуществление фактического подключения объектов капитального строительства с проведением пуска газа.

На 2018 год ставки на проектные работы, а также на осуществление проверки и фактического подключения с проведением пуска газа объектов капитального строительства установлены с учетом индекса роста потребительских цен в размере 103,7% к уровню 2017 года.

Ставки на строительство объектов газового хозяйства, установлены в ценах 2001 года, при определении текущих расходов на строительство умножаются на переводной индекс, утверждаемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

## **5. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС**

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области в размере 3,7%.

В 2017 году установлено 408 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения и водоотведения и утверждены 134 производственные программы организаций коммунального комплекса.

Для 107 организаций в сфере теплоснабжения (100%) и для 87 организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения (87%) установлены долгосрочные тарифы. Метод «затраты +» применялся только в отношении вновь созданных организаций.

На 2018 год произведена корректировка 222 тарифов для организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения: 184 тарифа (83%) - установлены со снижением к ранее утвержденным, 38 тарифов (17%) - сохранено на ранее установленном уровне.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами.

При принятии тарифных решений учитывается платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

Тарифы на тепловую энергию были снижены в п. Космынино Нерехтского муниципального района, в г.о.г.Кострома, в Красносельском, Костромском, Павинском и Буйском районах.

Также снижены тарифы на услуги водоснабжения в Костромском, Вохомском, Мантуровском районах.

Основными факторами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей производственной программы, завершение сроков реализации инвестиционного соглашения, строительство новых блочно-модульных котельных.

В ходе тарифного регулирования анализировалось выполнение показателей надежности и качества услуг.

В случае невыполнения планируемых показателей проводилась корректировка долгосрочных тарифов.

Для 6 предприятий региона (ООО «Продарснаб» Нерехтского района, МУП «Тепловик» Островского района, ООО «Коммун-Тепло-Сервис» Поназыревского района, МУП ЖКХ «Воронье» Судиславского района, ООО «Дом Ильичевых» Чухломского района, МУП «Коммуналсервис» Костромского района) необходимая валовая выручка на 2018 г. снижена на 1% (максимально-допустимая величина) с учетом невыполнения показателей надежности и качества.

По итогам 2017 года департаментом проводится анализ выполнения показателей надежности и качества услуг, результаты которого будут учтены при тарифном регулировании на 2019 год.

В 2017 году на территории Костромской области реализовывалось 8 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения (ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», ООО «Теплопроводканал», ООО «Современные технологии теплоснабжения» п. Судиславль, ООО «ТехноСервис» г. Нея, МУП г. Костромы «Городские сети», МУП «Коммунальщик» Парфеньевского района - прекратил деятельность).

В 2017 году в сфере водоснабжения и водоотведения реализовались 2 инвестиционные программы: МУП г. Костромы «Костромагороводоканал» и ООО «Теплопроводканал» г. Буй.

По оперативным данным по предприятиям коммунального комплекса за 2017 год фактически освоено 136,2 млн. руб. или 41,6 % от утвержденных значений.

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно - ремонтные работы и прочие).

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

### **Тарифы в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами**

На 2018 год на территории региона установлены тарифы для 9 операторов по обращению с ТКО, имеющими соответствующие лицензии:

1) тариф на обработку твердых коммунальных отходов для двух операторов, находящихся в Шарье и Галиче;

2) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов для оператора в городе Костроме ООО «ЭТМ». К предельному экономически обоснованному тарифу ООО «ЭТМ» дополнительно применяется инвестиционная надбавка в

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
размере 94,27 руб. за м<sup>3</sup> (Решение Думы города Костромы от 15 декабря 2015 года N 286);

3) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов для 8 операторов на территории области.

Для ООО «Полигон», г. Галич и ООО «Спецтранс», г. Шарья утверждены инвестиционные программы по приобретению мусоросортировочных комплексов и строительству полигона. Необходимость организации сортировки отходов обусловлена обязательными требованиями законодательства о недопустимости захоронения несортированных отходов с 2018 года.

**Предельные экономически обоснованные тарифы установленные на  
2018 год в сфере обращения с ТКО**

№ п/п	Оператор по обращению с ТКО	Вид деятельности	Тариф для населения, руб./м <sup>3</sup>
1.	МУП «Волгореченское ПАТП»	захоронение	87,81
2.	ООО «Полигон»	обработка захоронение	64,01 104,45
3.	ООО «Гермес»	захоронение	74,33
4.	МКП «Полигон»	захоронение	97,16
5.	ООО «УК Гермес»	захоронение	86,38
6.	МУП «Нейское предприятие по благоустройству»	захоронение	85,83
7.	ООО «Коммунальник»	захоронение	93,84
8.	ООО «Спецтранс»	обработка захоронение	72,08 51,20
9.	ООО «ЭкоТехноМенеджмент», <i>том числе инвестнадбавка</i>	обезвреживание	171,97 94,27

При переходе на новую систему обращения с ТКО и выборе региональных операторов Департаментом будут установлены тарифы на услуги по обращению с ТКО для региональных операторов. Данная работа будет завершена до 1 января 2019 года.

**Реализация комплекса мероприятий по ограничению роста платы  
граждан за коммунальные услуги.**

В 2017 году одной из основных задач департамента было реализация мероприятий (в том числе контрольных), направленных на ограничение по росту платы граждан за коммунальные услуги.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 2464-р рост платы граждан за коммунальные услуги в среднем по Костромской области был утвержден в размере 3,7%, предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям - 2,2%.

В декабре 2016 года губернатором Костромской области принято постановление № 245, которым утверждены предельные (максимальные) ограничения роста платы за коммунальные услуги по всем 154 муниципальным образованиям области в размерах от 3,7% до 5,9%.

Все тарифные решения в отношении регулируемых организаций на 2017 год принимались с учетом установленных ограничений по росту платы граждан.

При этом на территории области в 24 муниципальных образованиях население оплачивает не 100% стоимость услуг отопления и горячего водоснабжения. В данных муниципалитетах приняты правовые акты о выделении мер социальной поддержки на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающих предприятий, возникающих в результате ограничения роста коммунального платежа для населения.

В течение 2017 года, в целях снижения финансовой нагрузки на бюджеты на оплату мер социальной поддержки по согласованию с представительными органами местного самоуправления в отношении 15 муниципальных образований были приняты решения об увеличении с 1 июля 2017 года предельных индексов изменения платы за коммунальные услуги с 5,9% до 9,9%.

С учетом принятых решений фактический рост совокупного коммунального платежа в среднем по области в 2017 году составил 3,24%, не превысив пределов, установленных Правительством РФ (3,7%).

Департамент проводит ежемесячный мониторинг фактического изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги с целью соблюдения предельных максимальных индексов, установленных для муниципальных образований, и среднего индекса в целом по Костромской области. Информация о мониторинге ежемесячно направляется в ФАС России и размещается на официальном сайте департамента.

Постановлением губернатора Костромской области от 27.11.2017 года № 243 утверждены предельные (максимальные) ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям региона на 2018 год.

## **6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА**

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;
- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах;
- воздушным транспортом на местных авиалиниях.

В 2017 году были приняты следующие решения:

- 1) об увеличении с 1 декабря максимального тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом на территории городского округа город Кострома до 20,00 рублей (рост 17,6 % к уровню 2014 года);

2) об увеличении максимальных тарифов на перевозки пассажиров речным транспортом в пригородном сообщении и на переправе, на территории Костромской области. Рост тарифов составил 20 % к уровню 2014 года (тарифы для населения в среднем повысились от 3 до 9 рублей в зависимости от направления).

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на оплату труда, топливо, запчасти, увеличение лизинговых платежей, арендные платежи;
- снижение размера субсидий по всем видам транспорта;
- изменение нормативных правовых актов федерального законодательства.

Тарифы на межмуниципальных маршрутах, тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципальных образований Костромской области (кроме г.о.г. Кострома), а также плата в пригородном железнодорожном транспорте сохранены без изменения на уровне 2017 года.

## 7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В целях стабилизации ценовой ситуации на фармацевтическом рынке региона в течение 2015 – 2016 годов были снижены предельные розничные надбавки по всем ценовым категориям лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В настоящее время проводится работа по дальнейшему снижению надбавок на лекарственные препараты из перечня жизненно важных. Данное решение планируется принять в срок до 30 марта 2018 года.

Показатели	Установленная надбавка	% к цене закупки Планируемая к утверждению в В 2018 году
<b>РОЗНИЧНЫЕ НАДБАВКИ</b>		
До 50 руб. включительно	30	23
Свыше 50 руб. до 500 руб. включительно	25	17
Свыше 500 руб.	16	11
<b>ОПТОВЫЕ НАДБАВКИ</b>		
До 50 руб. включительно	19	19
Свыше 50 руб. до 500 руб. включительно	16,5	11
Свыше 500 руб.	14	9

В настоящее время, розничные надбавки на жизненно-важные лекарства соответствуют уровню в других регионах ЦФО.

Во исполнение Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включённые в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» департаментом установлены предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включённые в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В 2017 году пересмотрены и установлены предельные размеры платы за проведение технического осмотра по категориям транспортных средств. Размер платы за технический осмотр для легковых автомобилей увеличился с 550 руб. до 620 руб. (рост 12,7 % к уровню 2014 года).

2. Во исполнение Закона Костромской области от 05.05.2012 № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» департаментом установлен базовый уровень тарифов за одно транспортное средство (ТС) для проведения конкурсных процедур (аукцион на понижение цены):

- на перемещение задержанных ТС;
- на хранение задержанных ТС.

Тарифы установлены с дифференциацией по расстоянию перемещения и грузоподъёмностью транспортных средств.

По мере проведения муниципальными образованиями Костромской области конкурсов, принимаются решения об установлении тарифов для каждого муниципального образования. В случае признания торгов несостоявшимися, тарифы устанавливаются в размере не выше определённого базового уровня.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на региональном уровне постановлением департамента от 23.01.2015 № 15/04 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области» были утверждены тарифы на социальные услуги, предоставляемые в домах-интернатах различного типа, и на дому, которые не пересматривались и сохранены на уровне 2015 года.

Утверждены предельные розничные цены на твёрдое топливо (дрова, уголь), реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье (при наличии печного отопления) с ростом к уровню 2016 года на 4,2 % (постановление администрации Костромской области от 29.05.2017 № 201-а).

## 8. КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

Департамент исполняет 32 контрольно - надзорные функции в регулируемых сферах деятельности.

Контрольно- надзорная деятельность в регулируемых сферах осуществляется путем проведения проверок правильности применения цен (тарифов) и контроля за стандартами раскрытия информации субъектами регулирования.

За 2017 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 80 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Из них 45 проверок проведены в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры и размещен на официальном сайте департамента.

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

- 16 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном затрагивались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 11 проверок по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 8 проверок проведены совместно с органами прокуратуры Костромской области, где специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В результате проверок были выявлены нарушения:

1. Завышение отпускных розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (ОГБУЗ Кологривская РБ, ИП Борисова И.В., И.П. Самарина И.Г., ООО «Парацельс»).

2. Нарушение порядка ценообразования в части порядка начисления и взимания платы за предоставленные гарантированные государством социальные услуги (ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ОГБУ «Пыщугский КЦСОН»).

3. Занижение и неприменение тарифа на горячую воду (в части компонента на холодную воду), а также нарушение установленного порядка ценообразования (МУП «Газовые котельные»).

4. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности сроков, форм и порядка раскрытия стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации подлежащей раскрытию (39 организаций).

5. Неисполнение предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий (18 организаций).

Сумма наложенных штрафов за 2017 год составила 1243,1 тыс. рублей. По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

Департамент активно участвует в реализации программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утвержденной 21.12.2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В рамках проводимой реформы Департаментом проведена следующая работа:

1. Утвержден и согласован с органами прокуратуры Костромской области план проверок на 2018 год с учетом «надзорных каникул» (в план проверок включен только один субъект малого предпринимательства, в 2017 году - 14).

2. Внесены изменения и дополнения в административный регламент по проведению плановых и внеплановых проверок в части определения перечня документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия.

3. Проведены мероприятия по подключению к единой информационной системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой будут запрашиваться документы необходимые для проведения проверок.

4. Утвержден административный регламент по исполнению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований по раскрытию информации регулируруемыми организациями.

5. Утвержден и опубликован на официальном сайте департамента Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных мероприятий.

6. Размещены результаты плановых и внеплановых проверок в Едином реестре проверок.

7. Проводится разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации в форме семинаров и консультаций.

Пресс-релизы о проведенных контрольных мероприятиях и выявленных в ходе проверок нарушениях ежемесячно размещаются на официальном сайте департамента.

В ноябре месяце 2017 года проведены публичные обсуждения правоприменительной практики, на которых были даны разъяснения по применению норм тарифного законодательства.

## **9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

За 2017 год департаментом рассмотрено 108 обращений граждан (за аналогичный период 2016 года рассмотрено 132 обращения).

По каждому обращению проведены документарные проверки, касающиеся вопросов правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных, перевозки пассажиров и прочие услуги.

На основании обращения, поступившего от жителя города Костромы, была проведена совместная проверка с органами прокуратуры в отношении аптечного предприятия (ИП Борисовой И.В.).

В ходе проверки в аптечном пункте «Зворыкинский» по адресу: г. Кострома, ул. Ленина, д. 88, выявлены нарушения порядка ценообразования - завышение розничных надбавок на лекарственные препараты. В результате применения завышенных предельных розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, излишне полученная выручка составила – 519,05 руб. Индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ (завышение регулируемых государством установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) с наложением штрафа в размере 25,0 тыс. руб.

В 2017 году правовая помощь была оказана 114 гражданам, из них:

- 2 граждан получили консультирование в устной форме при личном обращении в департамент;
- 14 граждан обратились в департамент посредством телефонной связи, даны устные разъяснения;
- 5 граждан обратились через Общественную Приемную Президента РФ;
- 93 гражданина обратились в департамент с письменными обращениями.

В департаменте организована «Горячая линия» по вопросам необоснованного роста цен на лекарственные препараты в аптеках области. В 2017 году поступило всего 14 устных обращений, при рассмотрении которых фактов необоснованного роста цен на лекарственные препараты не установлено. Гражданам даны необходимые разъяснения, в том числе о порядке формирования цен на лекарственные препараты.

## **10. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года. В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2017 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП г.Костромы «Городские сети», ООО «Костромагазресурс»

Рассмотрен вопрос о реализации программы газификации за счет средств специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Для обеспечения последовательного внедрения в Костромской области процедуры общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на заседания Правления департамента приглашаются члены Межотраслевого совета потребителей, на которых утверждаются тарифы для субъектов естественных монополий.

В марте 2016 года создан общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, основная цель работы которого - обеспечение принципов гласности, профессионализма, открытости, публичности, добровольности, баланса интересов потребителей и регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В состав Совета включены 11 человек: члены Общественной палаты Костромской области, независимые от органов государственной власти и органов местного самоуправления Костромской области эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица.

В 2017 году проведено 5 заседаний общественного Совета, рассмотрены итоги деятельности 7 наиболее крупных предприятий, вопросы, касающиеся государственных закупок за счет бюджетных средств.

По итогам каждого заседания Совета в адрес руководителей предприятий направляются персонифицированные рекомендации по оптимизации и повышению эффективности работы.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на сайте администрации области.

## **11. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА**

В 2017 году подготовлено и принято 568 постановлений департамента. Разработано 9 постановлений администрации Костромской области, проект Закона Костромской области, 5 постановлений и 2 распоряжения губернатора Костромской области.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами государственной власти области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2017 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 568 правовых актов департамента и 70 проектов правовых актов иных исполнительных органов государственной власти области, антикоррупционная экспертизы в отношении 398 проектов нормативных правовых актов. Коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2017 году ресурсоснабжающие организации реализовывали свое законодательное право оспаривать размер тарифа, как в судебных инстанциях, также и в Федеральной антимонопольной службе.

В течение 2017 года специалисты департамента приняли участие в 68 судебных разбирательствах (в 2016 году -49) в 197 судебных заседаниях (в 2016 году – 101), приняли участие в 5 судебных делах и в 11 судебных заседаниях.

В 2017 году 7 лиц, привлеченные к административной ответственности, обжаловали постановления департамента в судебном порядке. Из них четыре юридических лица и три должностных лица (МУП ЖКХ «Коммунальные сети» г.п.п. Чистые Боры, ЗАО «КосмоЭлектро», МУП «Волгореченское ПАТП», ОГБУ «Заволжский дом – интернат для престарелых и инвалидов», руководители МУП «Волгореченское ПАТП», МУП ЖКХ «Коммунальные сети», ООО «Тепловодснаб»).

В отношении МУП «Волгореченское ПАТП», ОГБУ «Заволжский дом – интернат для престарелых и инвалидов», руководителя МУП «Волгореченское ПАТП» в связи с устранением нарушений судами были приняты решения о прекращении производств по делам в связи малозначительностью совершенных ими правонарушений.

В отношении остальных заявителей постановления департамента оставлены без изменения, жалобы без удовлетворения. В отношении каждого юридического лица сумма штрафа составила по 100 000 рублей, должностного лица - 50 000 рублей.

В 2017 году правовая помощь была оказана 94 гражданам.

## **12. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2018 ГОД**

Основные задачи и направления работы департамента в 2018 году:

- умеренный рост тарифов и платы граждан за коммунальные услуги на территории Костромской области;

- баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;

- контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

- контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;
- установление тарифов региональных операторов в рамках перехода к новой системе обращения с ТКО;
- снижение розничных и оптовых надбавок на лекарственные препараты сегмента ЖНВЛП по всем ценовым группам;
- повышение качества принимаемых тарифных решений.

Директор департамента  
государственного  
регулирования цен и тарифов  
Костромской области



И. Ю. Солдатова